



**Päiväys**

7.9.2022

**Diaarinumero**

20331/03.04.04.04.23/2020

## **JULKINEN KUULUTUS**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisessa valitusasiassa

**Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla**

7.9.2022

**Päätöksen tiedoksisaantipäivä**

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **14.9.2022**.

**Asia**

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 07.09.2022 nro 941/2022, valitus ympäristölupa- ja maa-ainesasiassa, kallion louhinnan, louheen, murskauksen ja betonijätteen käsittelyn ympäristölupa ja maa-aineslupa, Rauma ja Eurajoki

**Luvan hakija**

Näppi T & N Oy

**Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito**

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **7.9.2022-14.10.2022**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

**Muutoksenhakuohjeet**

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **14.10.2022**.



07.09.2022

Dnro 20331/03.04.04.04.23/2020

**Asia** Valitus ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain yhteiskäsittelyn piiriin kuuluvassa lupa-asiassa

**Muutoksenhakija** [REDACTED]

**Luvan hakija** Näppi T & N Oy

**Päätös, josta valitetaan**

Etelä-Suomen aluehallintovirasto 13.11.2020, päätösnumero 401/2020

Aluehallintovirasto on myöntänyt Näppi T & N Oy:lle maa-ainesten ottoluvan kalliokiviaineksen ottamiseen Rauman kaupungin alueella sijaitseville kiinteistöille Kallio 684-430-5-35, Peltomaa 684-430-5-36 ja Onsanvuori 684-430-5-41.

Aluehallintovirasto on muuttanut kiinteistöillä Kallio 684-430-5-35, Peltomaa 684-430-5-36, Onsanvuori 684-430-5-41 sekä Eurajoen kunnan alueella sijaitsevalla kiinteistöllä Kaunummi 51-421-1-21 sijaitsevien kallion louhintaa ja kiviaineksen murskaamista sekä betonijätteen vastaanottamista ja murskaamista koskevia ympäristölupia.

Aluehallintovirasto on muuttanut Etelä-Suomen aluehallintoviraston 11.6.2014 myöntämän ympäristöluvan Nro 114/2014/1 (Dnro ESAVI/18/04.08/2013) lupamääräykset 1, 2 ja 16 ja poistanut lupamääräyksen 17, sekä muuttanut ympäristöluvan Nro 11/2019 (Dnro ESAVI/541/2018) lupamääräykset 2, 9 a, 16 a sekä antanut uudet lupamääräykset 1 a, 1 b, 1 c, 1 d, 4 a ja 23. Toiminnassa on muutoin noudatettava lainvoimaista ympäristölupaa Nro 114/2014/1 ja sen muutosta Nro 11/2019.

Toiminta on toteutettava lupahakemuksen mukaisesti, ellei lupamääräyksissä toisin määrätä. Toiminnassa on noudatettava päätöksen lupamääräyksiä 1–23.

Maa-ainesten ottolupa on voimassa 31.10.2040 saakka.

Ympäristölupa on voimassa toistaiseksi.

Päätöksessä on määrätty, että päätöksen mukaisen toiminnan saa aloittaa, kun päätös on lainvoimainen.

### **Vaatimukset hallinto-oikeudessa**

██████████ on valituksessaan vaatinut ensisijaisesti, että hallinto-oikeus kumoaa aluehallintoviraston päätöksen ja hylkää maa-aineslain ja ympäristösuojelulain mukaisen yhteisluvan.

Toissijaisesti muutoksenhakija on vaatinut, että mikäli kyseiset luvat vastoin valittajan käsitystä myönnetään, ne tulisi myöntää määräaikaisina korkeintaan viideksi vuodeksi. Lisäksi murskaamosta aiheutuvaa meluhaittaa tulee rajoittaa siten, että melua aiheuttava toiminta tulee ajoittaa kello 7.00–17.00 väliselle ajalle. Hankkeeseen tulisi myös soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Vaatimusten perustelut ilmenevät tarkemmin valituksen perusteluista.

Muutoksenhakija on todennut valituksessaan olevansa asiassa asianosaisen asemassa, koska hän asuu Lutan kylässä, johon haettujen lupien mukaisen toiminnan ympäristövaikutukset kohdistuvat. Asia saattaa siten koskea hänen oikeuttaan ja etuaan ympäristönsuojelulain 43 ja 191 §:ien mukaisesti.

### **Asian käsittely hallinto-oikeudessa**

*Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut valituksen johdosta lausunnon.*

*Rauman kaupungin ympäristö- ja lupalautakunta, Eurajoen kunnanhallitus, Varsinais-Suomen Elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus), Satakuntaliitto ja Satakunnan museo ovat antaneet valituksen johdosta vastineet.*

*Rauman kaupungille, Rauman kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle, Eurajoen kunnan ympäristöviranomaiselle ja Eurajoen kunnan terveydensuojeluviranomaiselle on varattu tilaisuus vastineiden antamiseen. Vastineita ei ole annettu.*

*Näppi T & N Oy on antanut valituksen, lausunnon ja annettujen vastineiden johdosta oman vastineensa, jossa se on ensisijaisesti katsonut, että muutoksenhakijalla ei ole asiassa valitusoikeutta, sillä muutoksenhakijan omistama kiinteistö sijaitsee yli kilometrin etäisyydellä hakemuksen mukaisen toiminnan sijaintipaikasta. Yhtiön näkemyksen mukaan myöskään toiminnan tosiasialliset ympäristövaikutukset eivät ulotu valittajan kiinteistölle. Toissijaisesti yhtiö on vaatinut vastineesta tarkemmin ilmenevin perustein valituksessa esitettyjen vaatimusten hylkäämistä perusteettomina.*

██████████ on antanut edellä mainittujen vastineiden ja lausunnon johdosta vastaselityksen, jossa hän on katsonut olevansa asiassa asianosaisen asemassa. Muutoksenhakija asuu Lutan kylässä, johon haettujen lupien

mukaisen toiminnan ympäristövaikutukset kohdistuvat. Muutoksenhakijan kiinteistö sijaitsee hieman yli kilometrin etäisyydellä murskaamosta. Murskaamossa tapahtuva räjäytystoiminta on aiheuttanut ja aiheuttaa suoraa melu- ja värinähaittaa muutoksenhakijan kiinteistölle. Myös muusta murskaamon toiminnasta aiheutuu kiinteistölle ajoittain ulottuvaa meluhaittaa.

Edelleen todetaan, että murskaamo sijaitsee pienessä alle sadan asukkaan maalaiskylässä, jossa kiinteistöjen arvo perustuu suurelta osin luonnonarvoihin. Niihin kohdistuvat haittatekijät, kuten muutoksenhaun alainen toiminta, vaikuttavat siten epäsuorasti kiinteistöjen hintoihin ja myyntitilanteessa mahdollisten ostajien halukkuuteen hankkia kiinteistö. Murskaamotoiminta ja sen laajentuminen on aiheuttanut myös raskaan liikenteen lisääntymistä kylän pääasiallisella kulkuväylällä eli Lapintiellä, mikä aiheuttaa osaltaan meluhaittaa, vähentää asuinmukavuutta Lapintien läheisyydessä sekä tekee mutkaisella ja kapealla tiellä liikkumisesta riskialttiimpaa. Murskaamon läheisyydessä oleva Lutanjärvi, johon saattaa kohdistua muutoksenhaun alaisesta toiminnasta välittömiä ympäristövaikutuksia, on kylän asukkaiden yhteisessä virkistyskäytössä. Muutoksenhakijan käsityksen mukaan on selvää, että murskaamon sijainti tällaisessa kyläympäristössä koskee kaikkien kylän asukkaiden oikeutta ja etua.

## Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus ei tutki muutoksenhakijan valitusta.

### Perustelut

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (jäljempänä hallintoprosessilaki) 7 §:n 1 momentin mukaan hallintopäätökseen saa hakea muutosta valittamalla se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Hallintoprosessilain 81 §:n 1 momentin mukaan hallintotuomioistuimien voi hyväksyä tai hylätä valituksen tai jättää sen tutkimatta kokonaan tai osittain. Pykälän 2 momentin 4 kohdan mukaan tuomioistuimien jättää valituksen tutkimatta, jos valittajalla ei ole valitusoikeutta.

Ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan valitusoikeus on asianosaisella.

Maa-aineslain 20 §:n 2 momentin mukaan maa-aines- ja ympäristölupa-asiaa koskevaan yhteiseen lupapäätökseen haetaan muutosta siten kuin ympäristönsuojelulain 190, 191, 196 ja 197 §:ssä säädetään. Asianosaiseen sovelletaan

tällöin, mitä ympäristönsuojelulain 43 §:n 1 momentissa säädetään. Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan asianosainen on se, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea.

Asiassa on kysymys ympäristönsuojelulain 27 §:n ja maa-aineslain 4 §:n mukaisesta yhteiskäsittelyluvasta ympäristönsuojelulain 47 a §:n mukaisesti. Siten valitusoikeutta arvioidaan maa-aineslain 20 §:n 2 momentin perusteella ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan. Asianosaisuus määräytyy yhteisluvan osalta ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaisesti, eli asianosaisia ovat ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea.

Asianosaisen valitusoikeus perustuu ympäristönsuojelulain mukaisissa lupa-asioissa siihen haitalliseen vaikutukseen, joka luvan mukaisesta toiminnasta saattaa hänelle aiheutua. Oikeuskäytännössä asiaa on arvioitu keskeisesti toiminnan ja valittajan asuinpaikan sekä hänen omistamiensa tai hallitsemiensa kiinteistöjen välisen etäisyyden perusteella.

Muutoksenhakija on valituksessaan ja vastaselityksessään kertonut näkemyksensä valitusoikeudestaan. Valitusoikeutta on perusteltu asumisella samassa kylässä toiminnan kanssa. Hallinto-oikeus toteaa, että muutoksenhakijan vakituisen asunnon pihapiiri sijaitsee valituksessa esitetyn selvityksen, hakemusasiakirjoissa esitetyn ottamissuunnitelman ja karttatarkastelun perusteella noin 1,4 kilometrin etäisyydellä hakemuksessa esitetystä suunnittelualueesta, noin 1,7 kilometrin etäisyydellä uudesta louhittavasta alueesta ja noin 1,9 kilometrin etäisyydellä murskauslaitoksesta ja sen läheisyydessä tapahtuvasta louhinnasta. Hakemusasiakirjoihin on liitetty meluselvitys ja selvitys hengitettävien hiukkasten leviämisestä, joiden perusteella toiminnalla ei ole vaikutuksia muutoksenhakijan kiinteistöllä tai sen välittömässä läheisyydessä. Hallinto-oikeus katsoo etäisyydet ja hakemuksen mukaisen toiminnan ympäristövaikutukset huomioon ottaen, että asia ei saata koskea muutoksenhakijan oikeutta tai etua siten, että hänet voitaisiin katsoa ympäristönsuojelulain mukaan asianosaiseksi asiassa. Valitus on edellä mainituilla perusteilla jätettävä hallintoprosessilain mukaisesti kokonaisuudessaan tutkimatta.

### **Sovelletut oikeusohjeet**

Päätöksessä mainitut

### **Julkinen kuulutus**

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

### **Päätöksestä ilmoittaminen**

*Rauman kaupunginhallituksen ja Eurajoen kunnanhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n*

mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **14.10.2022**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Janne Marttila ja Laura Portin sekä tekniikan alan hallinto-oikeustuomari Jenni Korpeinen. Asian on esitellyt Laura Portin.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

**Jakelu**

Päätös ja maksu	<p>██████████, oikeudenkäyntimaksu 260 euroa (<i>Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.</i>)</p>
Päätös maksutta	<p>Näppi T &amp;N Oy, asiamies ██████████</p> <p>Eurajoen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen</p> <p>Eurajoen kunnan terveydensuojeluviranomainen</p> <p>Eurajoen kunnanhallitus</p> <p>Rauman kaupungin ympäristö- ja lupalautakunta</p> <p>Rauman kaupungin terveydensuojeluviranomainen</p> <p>Rauman kaupunginhallitus</p> <p>Satakuntaliitto</p> <p>Satakunnan museo</p> <p>Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus / Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisesti</p> <p>Etelä-Suomen aluehallintovirasto, Ympäristölupavastuualue, sähköisesti</p> <p>Suomen ympäristökeskus, sähköisesti</p>

**Tuomioistuimen yhteystiedot**

Vaasan hallinto-oikeus  
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa  
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi  
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

#### Valituksen sisältö

- Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
  - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
  - peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
  - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
  - vaatimusten perustelut
  - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.



## Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

## Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

## Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

<b>Postiosoite:</b>	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
<b>Sähköposti:</b>	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
<b>Käyntiosoite:</b>	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
<b>Puhelin:</b>	029 56 40200
<b>Faksi:</b>	029 56 40382
<b>Aukioloaika:</b>	arkipäivisin klo 8.00–16.15

**Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:**  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>