

EURAJOEN KUNNAN ELINKEINOPOLIITTINEN OHJELMA 2010–2013

1. KUNTASTRATEGIA 2013

- Eurajoen kunnan perustehtävä on edistää jäsentensä hyvinvointia ja kestävästä kehitystä alueellaan, kuntatalouden tasapainosta huolehtien.
- Eurajoen kunnan päämääränä on, että Eurajoki on seutukunnan paras paikka asua ja elää.
- Arvot, joihin Eurajoen kunta nojaa toteuttaessaan perustehtäväänsä ja pyrkiessään päämäärään ovat tuloksellisuus, oikeudenmukaisuus, vastuunkanto, jatkuva kehittäminen ja avoimuus.
- Kunnan talous mahdollistaa asumisviihtyvyyden kehittämisen ja itsenäisyys ihmisläheiset palvelut. Kunta tarjoaa jäsenilleen arjen sujumista ja aidosti hyvinvointia tukevia yksilöllisiä palveluja ihmisläheisesti ja joustavasti.
- Kunta toimii elinkeinopoliittisten edellytysten luojana parantamalla yritysten fyysistä ympäristöä, tuotantopanosten saatavuutta, osaamista, palveluja sekä toimintaan liittyviä säännöksiä, käytäntöjä ja yhteistyökulttuuria. Kunnan rooli palvelujen järjestäjänä avaa mahdollisuuksia elinkeinopoliittikan ja yrittäjyyden väliseen vuoropuheluun. Kunta kehittää omaa hankintaosaamistaan. Elinkeinopoliittisesti kunta on osa Rauman seutua. Seudullisesti keskeistä on löytää toimijoille oikeat roolit etenkin erilaisten kehittämishankkeiden ja –projektien organisoinnissa, resursoinnissa ja tulosten arvioinnissa. Vaikka elinvoimaisuuden perusta on koko seudun yritysten menestyminen, on oman kunnan houkuttelevuus merkittävä tekijä elinvoimaisuuden kehittämisessä.
- Elinkeinopoliittisen ohjelman tarkoituksena on täsmentää kuntastrategian elinkeinopoliittisia linjauksia.

2. NYKYTILAN KUVAUS

2.1 Elinkeinorakenne

- Rauman seudun vahvoja osaamisalueita ovat metalli – erityisesti meriteknologia, kemiallinen metsäteollisuus, kuljetus ja logistiikka, erikoismaatalous ja siihen liittyvä elintarviketeollisuus, sekä ydinvoimateknologia. Seudun vahvuutena on uudistumiskykyinen ja –hakuinen teollisuus. Seudulla on mahdollisuus kehittää meriteknologian osaamista, kemiallisen metsäteollisuuden johdannaisia ja ympäristöteknologian tuotteita. Seudun ja erityisesti Eurajoen kannalta on merkittävää Olkiluodon mahdollisuus kehittyä kansainvälisesti merkittäväksi ydinvoiman osaamiskeskukseksi, jonka johdolla energiateollisuutta tukeva sekä tuotannollinen että palveluyritystoiminta voi kehittyä. Ulkomaisen työvoiman juurruttaminen seudulle on myös merkittävä mahdollisuus.
- Eurajoen yritysten lukumäärä on noin 400 ja Eurajoella toimivien yritysten toimipaikkojen määrä noin 500. Työpaikkoja Eurajoella on 2.500 joista on sähkö- kaasu- ja vesihuollossa 700, yhteiskunnallisissa palveluissa 400, teollisuudessa 300, rakentamisessa 300, maa- ja metsätalouden palveluksessa 200, kaupan majoituksen ja ravintolatoiminnan palveluksessa 200 sekä rahoituksen ja liike-elämän palveluksessa 200 henkilöä.
- Vahvan energiateollisuuden ja rakentamisen rinnalla positiivinen kehitys tulee jatkumaan ennen kaikkea palvelualoilla. Seudun erikoismaataloudella ja elintarviketeollisuudella on myös tärkeä merkitys tulevaisuudessa.

2.2 Väestörakenne ja työvoiman saatavuus

- Satakunnan väkiluku on vähentynyt vuodesta 1993 vuoteen 2009 noin 14.500 henkilöä. Vastaava muutosprosentti on -6,0. Samalla ajanjaksolla koko maan väkiluku on kasvanut 5,4%. Väkiluku on laskenut kaikissa Satakunnan seutukunnissa. Eurajoen väkiluku on vähentynyt vastaavana aikana 341 henkilöllä muutosprosentin ollessa -5,5%. Työikäisten määrä on vähentynyt 274 henkilöllä.

2.3 Infrastrukturi

- Valtatie 8 muodostaa alueen pääliikenneväylän. Yhteysväliä Turku-Pori ollaan tiehallinnon toimesta voimakkaasti kehittämässä. Rinnakkaistieverkon kehittäminen, valtatie 8 perusparannusten toteuduttua, on kunnalle mittava haaste. Kaavoitustilanne on hyvä, ja tonttitarjonta kunnassa on riittävä. Kunnallistekniikka ja tietoverkot ovat elinkeinoelämän tarpeisiin riittävät. Kunnallistekniikan laajentaminen ja parantaminen tulee jatkossa toteuttaa tarkoituksenmukaisempina kokonaisuuksina. Infrastruktuurin hinnoittelu tukee yritystoimintaa.

2.4 Palvelurakenne

- Kuntien siirtyessä yhä enemmän palvelujen tuottajista palvelujen järjestäjiksi, yksityisen sektorin osuus julkisessa palvelumarkkinassa tulee kasvamaan.
- Kunnan tekninen toimi on lähes täydellisesti hankintaorganisaatio. Rakennusvalvonta säilytetään jatkossakin kunnan omana toimintana. Rakennusvalvonnan virheettömyys ja oikea-aikaisuus ovat hyvää tasoa. Ympäristönsuojelun, ympäristöterveydenhuollon ja maaseutupalvelujen viranomaistehtävien hoitamiseen on syytä muodostaa laaja yhteistoiminta-alue.
- Sosiaali- ja terveyspalvelut ovat kunnassa kehittyneet ja kehittyvät jatkossakin erittäin myönteisesti.
- Kunnan kouluverkkorakenne tukee tavoitetta, että osaava työvoima voi ja haluaa asua kunnassa.
- Vapaa-ajan palvelut ja harrastusmahdollisuudet Eurajoella ovat kunnossa.

3. ELINKEINOPOLITIIKAN PÄÄMÄÄRÄT

3.1 Yhteistyö ja verkottuminen

- Eura, Eurajoki, Köyliö, Rauma ja Säkyliä ovat valmistelemassa seudullisen elinkeinotoimen tehtävien hoitamista uudella tavalla. Jatkossa seudun kunnat ottavat elinkeinoasioiden hoidossa itsenäisemmän roolin. Yhteistyö seudun kuntien kanssa jatkuu, mutta sille haetaan uudenlaisia toimintamalleja ja toteutustapoja.
- Kunnanjohtaja vastaa alueellisen yhteistyön suunnittelusta, ohjaamisesta ja seurannasta sekä ylläpitää suorat yhteydet maakunta- ja valtionhallintoon. Elinkeino-toimikunta tuo yrittäjänäkökulman seutuyhteistyöhön. Kansainväliseen yhteistyöhön on mahdollisuuksia ydinvoimaloiden rakennushankkeiden, ystävyyskuntatoiminnan sekä mahdollisen osaamiskeskuksen kautta. Suoria, oma-aloitteisia ja systemaattisia yhteyksiä yrittäjiin parannetaan siirtämällä elinkeinotoimen resursseja osaksi kunnan omaa toimintaa.
- Yhteydet yrittäjähdistykseen ylläpidetään elinkeino-toimikunnan kautta. Elinkeinoasioiden sisäistä ja ulkoista tiedottamista parannetaan kehittämällä internet- ja intranetsivustoja.
- Yrittäjien palkitsemisjärjestelmää yhdenmukaistetaan. Huomioimista parannetaan yrittäjä- ja tuottajayhdistysten tietohallintoa hyödyntämällä.
- Kunta ylläpitää elinkeinoasioissa sidosryhmäyhteyksiä Eurajoen ja Satakunnan yrittäjähdistyksiin, Rauman kauppakamariin, Yliopistokeskukseen, Satakunnan Ammattikorkeakoulu Oy:öön, WinNovaan, Pyhäjärvi-instituuttiin, Satakuntaliittoon, Elinkeino, liikenne ja ympäristökeskukseen, Finnvera Oy:öön, Tekesiin, ProAgria Satakuntaan, Prizztech Oy:öön sekä maaseudun kehittämissyhdistys Ravakka ry:een.

3.2 Palvelut ja julkiset hankinnat

- Kunta turvaa hyvinvointipalvelujen saatavuuden nykyisessä laajuudessa. Hyvinvointipalvelujen kehittämisessä korostuu elintapoihin ja ennaltaehkäisevään terveyden edistämiseen vaikuttaminen sekä kuntalaisten oman vastuun lisääminen. Väestön ikääntyminen merkitsee hoivapalvelujen kysynnän selvää kasvamista.
- Kunnassa on jatkossakin toimiva lähipalveluverkko, jota täydentää keskitetyt ja sähköiset palvelut. Kunnassa kehitetään palvelumalleja, jotka perustuvat ratkaisun hakemiseen kuntalaisen tarpeisiin asiantuntijuutta hyväksi käyttäen. Palveluyhteistyö lisääntyy eli kunnan omia palveluja täydentävät yksityiset ja kolmannen sektorin palvelut. Palvelurakenteen ja palvelumarkkinan kehittämisestä vastaa kunnanjohtaja.
- Julkisia hankintoja säätelee hankintalaki ja direktiivit. Kunnan hankinnat on hajautettu, mutta kaikkien hankinnoista vastaavien pääperiaatteina ovat avoimuus, tasapuolisuus, tarjoajien syrjimätön kohtelu, julkisuus sekä suhteellisuus. Kunta tekee myös hankintayhteistyötä muiden kuntien kanssa. Hankintojen toteuttaminen noudattaa hankintaprosessia ja sen tarkoituksena on käyttää hyväksi kilpailumahdollisuudet. Kynnysarvot alittavissakin hankinnoissa huomioidaan markkinoiden hyödyntäminen, hyvä hallintotapa sekä avoimuuden, tasapuolisuuden, syrjimättömyyden ja suhteellisuuden periaate. Hankinnat toteutetaan siten, että ne tehdään tarkoituksenmukaisina kokonaisuuksina ja yksittäisiä pieniä hankintoja pyritään tekemään mahdollisimman vähän. Hankintaosaamista lisätään koulutuspanostuksin. Hankintalain säätelemistä hankinnoista ilmoitetaan HILMA:ssa (TED:ssä Euroopan julkiset hankinnat). Tiedottamista kehitetään kunnan sähköisen hankintakalenterin avulla.
- Kunnassa kehitetään väestöpohjaisia palvelukokonaisuuksia ja –prosesseja. Tuotteistamisen avulla palvelutuotannon todelliset kustannukset on laskettavissa ja kilpailutilanteessa hyödynnettävissä.

3.3 Elinkeinoelämän kehittäminen

- Yritysilmaston kehittymistä seurataan jatkossa soveltaen Finnvera Oy:n ja Suomen Yrittäjien pk-yritysbarometria paikallisesti. Yritysilmastoon voidaan vaikuttaa kunnan muuttuessa palvelujen tuottajasta palvelujen järjestäjäksi. Kunnan ulkoista imagoa kehittämällä voidaan vaikuttaa yritysilmastoon. Yrittäjien keskinäiset suhteet Eurajoella ovat hyvät.
- Elinkeinopoliittiset kehittämishankkeet toteutetaan Rauman seudulle muodostetun Koheesio- ja kilpailukykyohjelman (KOKO) kautta. Ohjelman tavoitteena on osaltaan tehdä Rauman seudusta aluekehittämisessä tehokas, innovatiivinen ja tuotantorakenteeltaan uudistuva, ympäristötietoinen, väestökehitykseltään tasapainoinen, palvelutuotannoltaan ja –rakenteeltaan vetovoimainen, tehokas ja uudistumiskykyinen. Ravakka ry monipuolistaa kehittämishankkeillaan maaseudun elinkeinotoimintaa.
- Muut seudulliset elinkeinohankkeet ja seutumarkkinointi toteutetaan seudun kuntien kahden- tai monenkeskeisin erillisin sopimuksin.
- Toimivien yritysten neuvontaan ja kehittämiseen luodaan asiantuntijaverkosto.
- Kaavoitus vastaa elinkeinoelämän tarpeita. Joustavuus tonttien koon suhteen on hyvä. Kunnallistekniikka tuodaan kaavatonttien rajalle. Valtatie 8:n kehittäminen tuo merkittäviä mahdollisuuksia liike- ja teollisuustonttien lisäämiseen. Kunnan toimialaan ei kuulu yritysten toimitilojen rakentaminen tai rahoittaminen. Kiinteistöveron taso tukee yrittäjien toimintaa.
- Korkeakoulutuksen rooli on Satakunnan kehittymiselle keskeinen. Korkeakouluilla on tehtävä alueen kehityksen suunnittelussa sekä koulutus- ja tutkimusyhteistyössä alueen yritysten ja julkisyhteisöjen kanssa. Opetusministeriö tukee koko maan kattavan osaamisinfrastruktuurin luomista, jossa korkeakoulujen profiilit muodostavat valtakunnallisen kokonaisuuden. Korkeakoululaitosta kehitetään duaalimallin mukaisesti yliopistoista ja ammattikorkeakouluista ja tarvittaessa niiden välisistä yhteenliittymistä muodostuvana kokonaisuutena. Näiden periaatteiden mukaisesti Satakuntaan on perusteilla Satakunnan Ammattikorkeakoulu Oy, jonka osakkaana Eurajoen kunta on.
- Luottamus- ja virkamiesjohdolle lisätään koulutusta ja tiedotusta yrittäjyydestä.
- Asuminen ja arjen sujuminen ovat keskeisiä tekijöitä osaavan työvoiman saamiselle kunnassa toimiviin yrityksiin.
- Kunta tukee välillisesti yritysten kehittämishankkeita.

3.4 Elinkeinopolitiikan resurssit

- Kunta ottaa elinkeinoasioiden hoidossa itsenäisemmän roolin. Tämä toimintaympäristön muutos edellyttää kunnalta panostusta kunnan oman toiminnan lisäämiseksi. Lisäresurssin roolina on uusyritysneuvonta, yritysten sijoittumisneuvonta, Eurajoelle sijoittuvien yritysten tukeminen, asiantuntijaverkoston luonti toimivien yritysten neuvontaan ja kehittämiseen, elinkeinojen kehittämistä tukevien rekisterien ylläpito, elinkeinomarkkinointi sekä aktiivinen yhteydenpito yrityksiin.
- Elinkeinoasioiden päätöksentekoa on kehitetty luomalla elinkeinotoimikunnasta elinkeinoasioiden valmistelua tukeva elin. Kunnan toimintatavaksi otetaan yritysvaikutusten arviointi. Palautejärjestelmää kehitetään elinkeinotoimikunnan ja tietoverkon avulla.
- Kunnassa laaditaan ja toteutetaan valtuustokausittain elinvoimaisuusohjelma. Ohjelman omistajaorganisaationa on kunnanhallitus ja vastuuhenkilönä kunnanjohtaja. Ohjelma rakentuu vuosittain eri projekteista kerroksittain ja sen kokonaisrahoituskehys ja vuosittaiset kustannukset päätetään taloussuunnitelmassa ja talousarviossa.

4. YRITYSVAIKUTUSTEN ARVIOINTI

- Kunta pyrkii varmistumaan siitä, että elinkeinoelämän kehittymiselle ei aseteta esteitä kunnan muun toiminnan vaikutuksesta.
- Viranhaltijat arvioivat päätösesityksiä valmistellessaan, minkälaisia vaikutuksia päätöksillä on. Luottamushenkilöt arvioivat päätöksiä tehdessään, ovatko vaikutukset toivottavia.
- Yritysvaikutuksia arvioidaan tarkastelemalla kuntaa yrityksen sijaintipaikkana, infrastruktuurin tuottajana, markkinatoimijana ja kumppanina. Mikäli yritysvaikutus on merkittävä, valmistelija sisällyttää esittelypykälään kirjallisen arvioinnin päätöksen vaikutuksista yrityksiin.
- Tehtyjen päätösten elinkeinovaikutukset raportoidaan elinkeinotoimikunnalle ja se arvioi, toimiiko yritysvaikutusten arviointi tavoitteiden mukaisesti.

5. SEURANTA

- Seurannan tarkoituksena on ohjelman ja sen käytännön toteutuksen kehittämistä tukevan informaation tuottaminen sekä ohjelman osapuolten yhteistyön ja toimintaedellytysten tukeminen.
- Seurannan tuottaman perustieto analysoidaan ja siihen sisällytetään myös kehittämissuhteet ja muut johtopäätökset. Yhteistyö ja oppiminen korostuvat seurantatiedon hankinnassa, analyysissä ja tulosten välittämisessä.
- Seurannan tuottama perustieto ja analyysit hyödynnetään toteutusvaiheessa ja ne toimivat myös lähtöaineistona seuraavalle suunnittelukierrokselle.
- Seuranta sisältää toimintaympäristön muutokset, toimenpiteiden toteutumisen, tavoitteiden toteutumisen, sivuvaikutusten ilmenemisen ja toteutusprosessin toimivuuden.
- Seurannan koordinoinnista ja toteutuksesta vastaa kunnanjohtaja. Elinkeinotoimikunta laatii seurantaraportin kunnanhallitukselle vuosittain.